



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/159/16.06.2020

RAPORT

asupra Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe

În conformitate cu prevederile art.70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. **L360/2020** din data de 09 iunie **2020**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**, inițiator: *Guvernul României*.

Proiectul legislativ are ca obiect abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2020 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2020.

În practica parlamentară, legile de abilitare au fost adoptate, de regulă, înainte de încheierea sesiunilor parlamentare ordinare, astfel încât Guvernul să fie împuternicit de a emite ordonanțe, pe durata vacanței parlamentare, în domeniile limitativ prevăzute de actul normativ.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și l-a **avizat favorabil cu observații și propuneri**.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru economică, industrii și servicii a transmis un **aviz negativ**.

Comisia pentru administrație publică a transmis un **aviz favorabil, fără amendamente**.

Comisia pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a transmis un aviz negativ.

Comisia pentru muncă, familie și protecție socială a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a adoptat un aviz favorabil, cu un amendament admis.

Comisia pentru sănătate publică a transmis un aviz negativ.

Comisia pentru energie, infrastructură energetică și resurse minerale a transmis un aviz negativ.

Comisia pentru agricultură, silvicultură și dezvoltare rurală a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru comunicații și tehnologia informației a transmis un aviz favorabil, fără amendamente.

Comisia pentru afaceri europene a adoptat un aviz negativ.

Comisia pentru transporturi și infrastructură a adoptat un aviz negativ.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost **respinse** și se regăsesc în anexa ce face parte integrantă din prezentul raport.

Menționăm că amendamentele cuprinse în anexă sunt de competența decizională a Camerei Deputaților.

La dezbaterile inițiativei legislative au participat, în conformitate cu prevederile art.63 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, din partea Guvernului, domnul Nini Săpunaru, **Departamentul pentru relația cu Parlamentul**.

În ședința din 16 iunie 2020, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au analizat proiectul de lege și au hotărât să adopte, cu **majoritate** de voturi ale senatorilor prezenți, un **raport de respingere, cu amendamente respinse cuprinse în anexa care face parte integrantă din prezentul raport**.

Guvernul își propune să emită, în condițiile art. 1 din proiectul de lege, pe perioada vacanței parlamentare, de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2020 abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe de la încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2020 și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2020, ordonanțe în următoarele domenii:

- I. FINANȚE PUBLICE ȘI ECONOMIE
- II. LUCRĂRI PUBLICE, DEZVOLTARE ȘI ADMINISTRAȚIE
- III. SĂNĂTATE
- IV. AFACERI INTERNE
- V. AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ
- VI. EDUCAȚIE ȘI CERCETARE
- VII. CULTURĂ
- VIII. TRASPORTURI ȘI COMUNICAȚII
- IX. MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ
- X. FONDURI EUROPENE
- XI. **Prorogarea sau modificarea unor termene prevăzute în acte normative cu putere de lege.**

De-a lungul timpului, Comisia juridică a fost de acord cu emiterea de ordonanțe în aceste domenii, prezentate mai sus, cu precizarea că reglementările care urmează să se adopte, printr-un proiect de ordonanță elaborat în baza legii de abilitare, nu trebuie să vizeze dispoziții care au caracter organic. Desigur, fie că modifică un act normativ, fie că este un act normativ primar, o ordonanță simplă de Guvern nu poate să cuprindă dispoziții cu caracter organic, întrucât, în caz contrar, ar fi neconstituțională.

De altfel, Consiliul Legislativ precizează, în avizul său, următoarele: „în conformitate cu prevederile constituționale ale art. 115 alin.(1), **abilitarea Guvernului se face doar pentru domeniile care nu fac obiectul legilor organice.**

Prin urmare, **delegarea legislativă nu poate privi decât aspecte diferite de cele care, potrivit Constituției, se reglementează numai prin lege organică**, așa cum a reținut și **Curtea Constituțională** prin **Decizia nr.355/2014**, chiar dacă, dată fiind formularea generică a domeniilor în care se vor emite ordonanțe, în unele dintre acestea există legi adopte în regim de lege organică.”

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingerere cu amendamente respinse și proiectul de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege înregistrat cu **L360/2020** face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi luat în dezbatere și adoptare în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Șerban NICOLAE

Secretar,

Senator Adrian Nicolae DIACONU

Întocmit, consilier Andreea Alexandroae

AMENDAMENTE RESPINSE**la Proiectul de lege privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe****(L360/2020)**

(Cameră decizională pentru amendamente este Camera Deputaților)

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
1	Art.1. - În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2020, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2020, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice, după cum urmează:		
2	I. <u>FINANTE PUBLICE ȘI ECONOMIE:</u>		
3	1. rectificarea bugetului de stat pe anul 2020		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
4	2. rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020		
5	3. reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare		
6	4. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 64/2001 privind repartizarea profitului la societățile naționale, companiile naționale și societățile comerciale cu capital integral sau majoritar de stat, precum și la regiile autonome, aprobată cu modificări prin Legea nr. 769/2001, cu modificările și completările ulterioare		
7	5. modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare		
8	6. modificarea art. 5 din Ordonanța Guvernului nr. 7/2003 privind promovarea, dezvoltarea și monitorizarea activităților nucleare, republicată, cu modificările și completările ulterioare		
9	7. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 11/2003 privind gospodărirea în siguranță a deșeurilor radioactive și a combustibilului nuclear uzat, republicată, cu		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
	modificările și completările ulterioare		
10	8. reglementări privind conversia în acțiuni a obligațiilor fiscale ale unor operatori economici din industria de apărare care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri		
11	9. măsuri pentru diminuarea arieratelor bugetare ale unor operatori economici din industria națională de apărare		
12	10. consolidarea poziției de acționar a statului și modificarea unor acte normative		
13.	11. modificarea și completarea Legii nr. 232/2016 privind industria națională de apărare, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare		
14.	12. stabilirea competențelor biroului unic de legătură și a autorităților competente în vederea asigurării implementării Regulamentului (UE) 2017/2394 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 decembrie 2017 privind cooperarea dintre autoritățile naționale însărcinate să asigure respectarea legislației în materie de protecție a		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
	consumatorului și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 2006/2004		
15.	13. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/1994 privind autorizarea plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte, aprobată prin Legea nr. 126/1994, cu modificările și completările ulterioare, precum și aprobarea aderării și plății unor cotizații la organisme internaționale		
16	14. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/2007 privind organizarea și funcționarea Comisiei Naționale de Prognoză, republicată, cu modificările și completările ulterioare	<p>La articolul 1, punctul I, poziția 14 se elimină.</p> <p>Inițiator: Senator PNL Daniel Fenechiu, membru al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</p>	<p><i>Amendament respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i></p>
17	15. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2018 privind implementarea Programului guvernamental "INVESTEȘTE ÎN TINE", aprobată cu modificări prin Legea nr. 70/2019		
18	16. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2018 privind		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
	implementarea programului guvernamental "gROwth - Contul individual de economii Junior Centenar", aprobată prin Legea nr. 155/2019		
19	17. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2010, cu modificările și completările ulterioare		
20	<p data-bbox="289 749 889 821"><u>II. LUCRĂRI PUBLICE, DEZVOLTARE ȘI ADMINISTRATIE:</u></p> <p data-bbox="289 921 889 1150">- modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2001 privind înființarea Companiei Naționale de Investiții „C.N.I.” - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr. 117/2002, cu modificările și completările ulterioare</p>	<p data-bbox="915 686 1417 790">La articolul 1, punctul II se modifică și se completează după cum urmează:</p> <p data-bbox="915 962 1086 994">- Se elimină</p> <p data-bbox="915 1103 1411 1266">Inițiator: Senator PNL Daniel Fenechiu, membru al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</p>	<p data-bbox="1440 686 2030 852"><i>Amendament respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i></p>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
		<p>La articolul 1, punctul II se introduce o nouă liniuță, cu următorul cuprins:</p> <p><i>“- modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 44/2017, cu modificările și completările ulterioare”</i></p> <p><i>Inițiator: Senator PNL Daniel Fenechiu, membru al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i></p>	
21	III. SĂNĂTATE:		
22	1. modificarea și completarea Legii nr. 185/2017 privind asigurarea calității în sistemul de sănătate, cu modificările și completările ulterioare		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
23	2. modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare		
24	IV. AFACERI INTERNE:		
25	1. modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actele de identitate ale cetățenilor români		
26	2. modificarea și completarea unor acte normative în domeniul managementului situațiilor de urgență și al apărării împotriva incendiilor		
27	3. modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare		
28	4. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 78/2000 privind omologarea, eliberarea cărții de identitate și certificarea autenticității vehiculelor rutiere în vederea comercializării, înmatriculării sau înregistrării acestora în România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
	230/2003, cu modificările și completările ulterioare		
29	V. AGRICULTURĂ ȘI DEZVOLTARE RURALĂ: - modificarea și completarea unor acte normative din domeniul agriculturii și dezvoltării rurale	Nemodificat	
30	VI. EDUCAȚIE ȘI CERCETARE: - reglementarea unor măsuri în domeniul educației și cercetării	La articolul 1, punctul VI se modifică și va avea următorul cuprins: VI. CERCETARE: - Reglementarea unor măsuri în domeniul cercetării <i>științifice</i> Autor amendament: Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport	<i>Amendament respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți ai Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i>
31	VII. CULTURĂ: - modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 189/2008 privind managementul instituțiilor publice de cultură,		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
	aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 269/2009, cu modificările și completările ulterioare		
32	VIII. TRANSPORTURI ȘI COMUNICĂȚII:		
33	1. reglementări privind interoperabilitatea, cloudul guvernamental și identitatea electronică		
34	2. instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat Societății Comerciale Blue Air Aviation S.A., pentru compensarea pierderilor suferite ca urmare a pandemiei COVID-19		
35	3. instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat Societății Comerciale "Compania națională de transporturi aeriene române - TAROM" S.A., pentru compensarea pierderilor suferite ca urmare a pandemiei COVID-19		
36	4. instituirea cadrului legal privind amendarea contractului de activitate al CNCFR S.A. și a contractelor de servicii publice ale operatorilor feroviari de călători și ale Metrorex S.A., în contextul crizei provocate de pandemia COVID-19		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
37	5. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/1999 privind înființarea Școlii Superioare de Aviație Civilă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 352/2003		
38	6. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare		
39	7. înființarea Agenției de Investigații pentru Siguranța Transportului Naval		
40	IX. MUNCĂ ȘI PROTECȚIE SOCIALĂ:		
41	1. modificarea și completarea Legii nr. 156/2000 privind protecția cetățenilor români care lucrează în străinătate, republicată		
42	2. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 25/2014 privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României și pentru modificarea și completarea unor acte normative privind regimul străinilor		

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
	în România, aprobată prin Legea nr. 14/2016, cu modificările și completările ulterioare		
43	3. stabilirea unor măsuri active în domeniul protecției sociale după încetarea efectelor răspândirii epidemiologice determinate de coronavirusul SARS-CoV-2		
44	X. FONDURI EUROPENE:		
45	1. instituirea unor măsuri în domeniul fondurilor europene și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
46	2. modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 29/2015 privind gestionarea și utilizarea fondurilor externe nerambursabile și a cofinanțării publice naționale, pentru obiectivul "Cooperare teritorială europeană", în perioada 2014-2020, aprobată cu modificări prin Legea nr. 12/2016, cu modificările și completările ulterioare		
47	<u>XI. PROROGAREA SAU MODIFICAREA UNOR TERMENE PREVĂZUTE ÎN ACTE NORMATIVE CU PUTERE DE LEGE</u>		
48		La articolul 1, după punctul XI se introduce un nou punct, punctul XII, cu următorul cuprins:	<i>Amendament respins cu majoritatea voturilor membrilor prezenți ai Comisiei</i>

Nr.crt.	Text proiect lege abilitare	Amendamente respinse	Motivație/Precizare
		<p>XII. TINERET SI SPORT</p> <p>1. modificarea și completarea unor acte normative în domeniul tineretului și sportului</p> <p><i>Inițiator: Senator PNL Daniel Fenechiu, membru al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i></p>	<p><i>juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări</i></p>
49	<p>Art. 2. – În conformitate cu dispozițiile art. 115 alin. (3) din Constituția României, republicată, ordonanțele emise de Guvern în temeiul art. 1 vor fi înaintate spre aprobare Parlamentului, potrivit procedurii legislative, până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2020. Nerespectarea termenului atrage încetarea efectelor ordonanței.</p>		